

¿Cómo resolver el hacinamiento en los centros penitenciarios?

Octubre 2016



¡Marcando el rumbo!

#DeshacinamientoSP

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



CONTEXTO



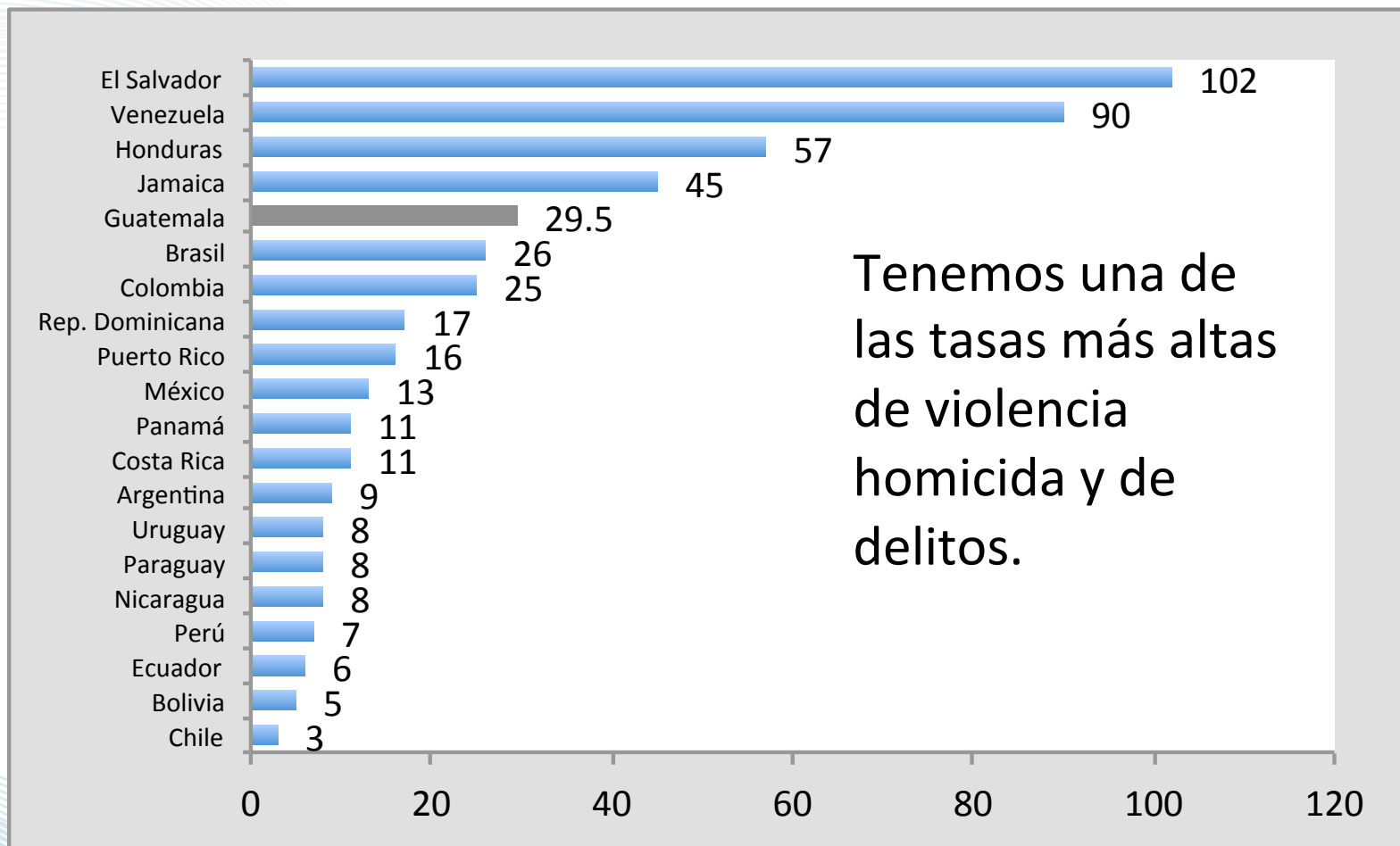
iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Tasas de homicidios en LATAM (2015)



Fuente: InSight Crime.



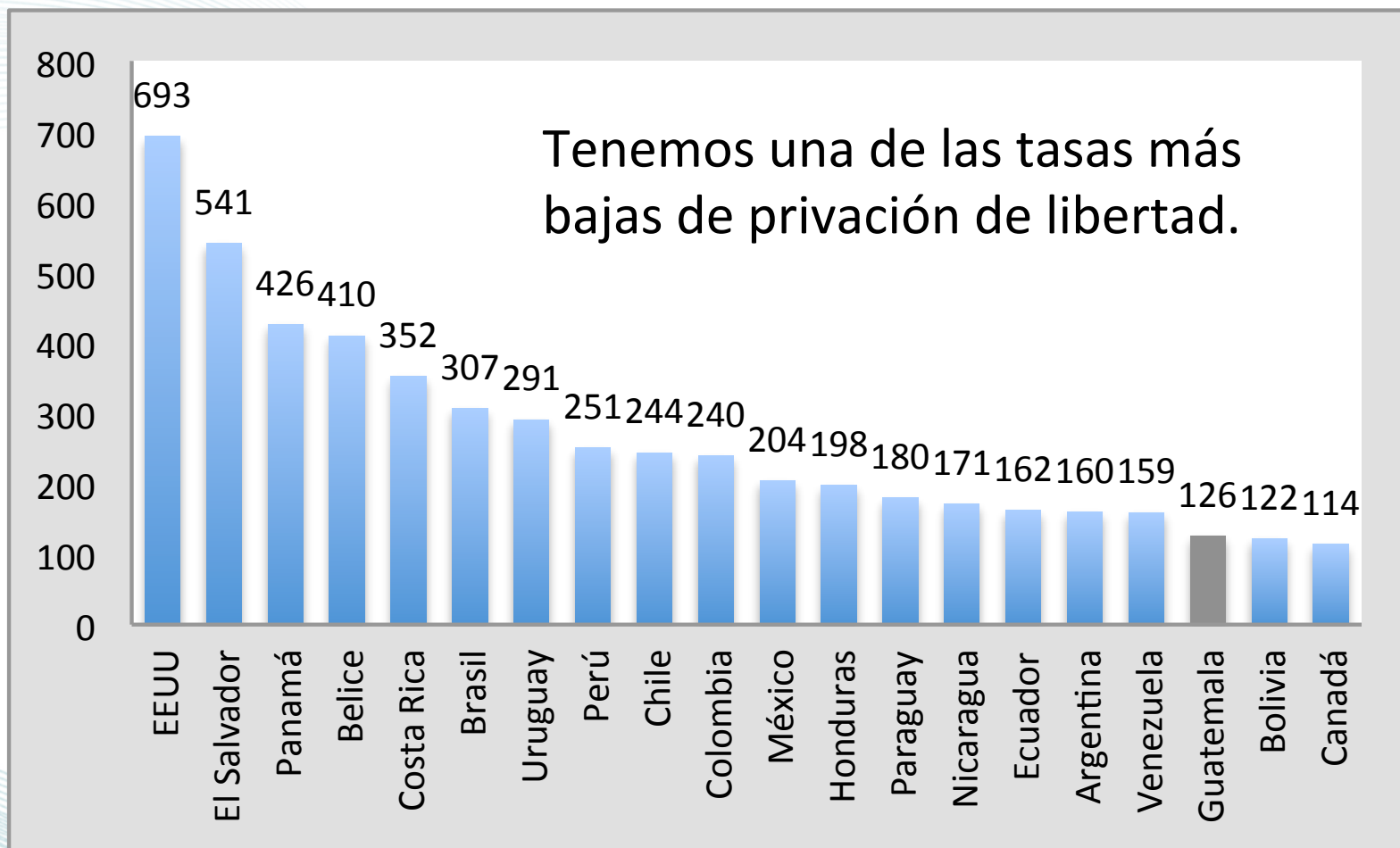
iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario

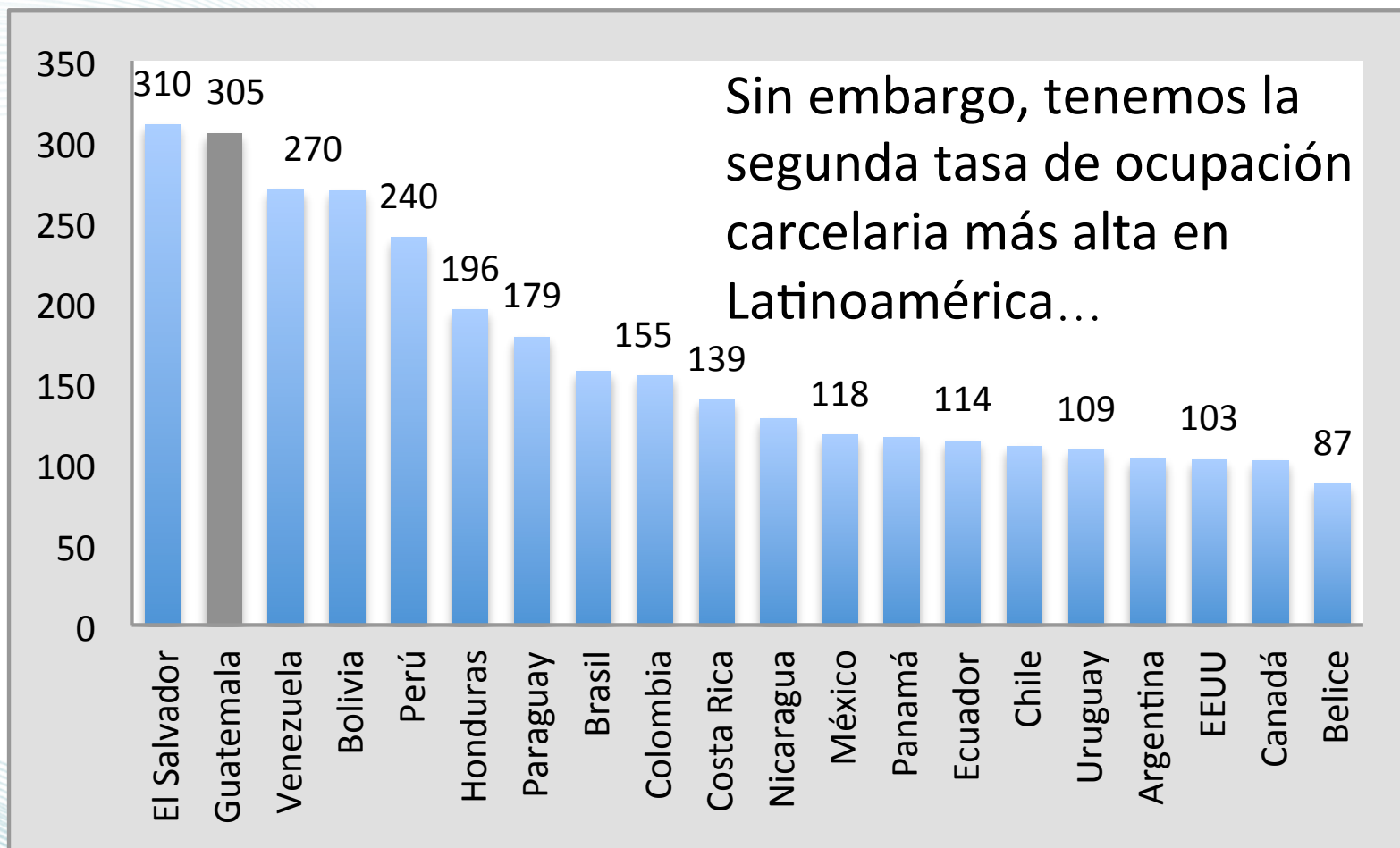


Tasa de privación de libertad en LATAM (2016)



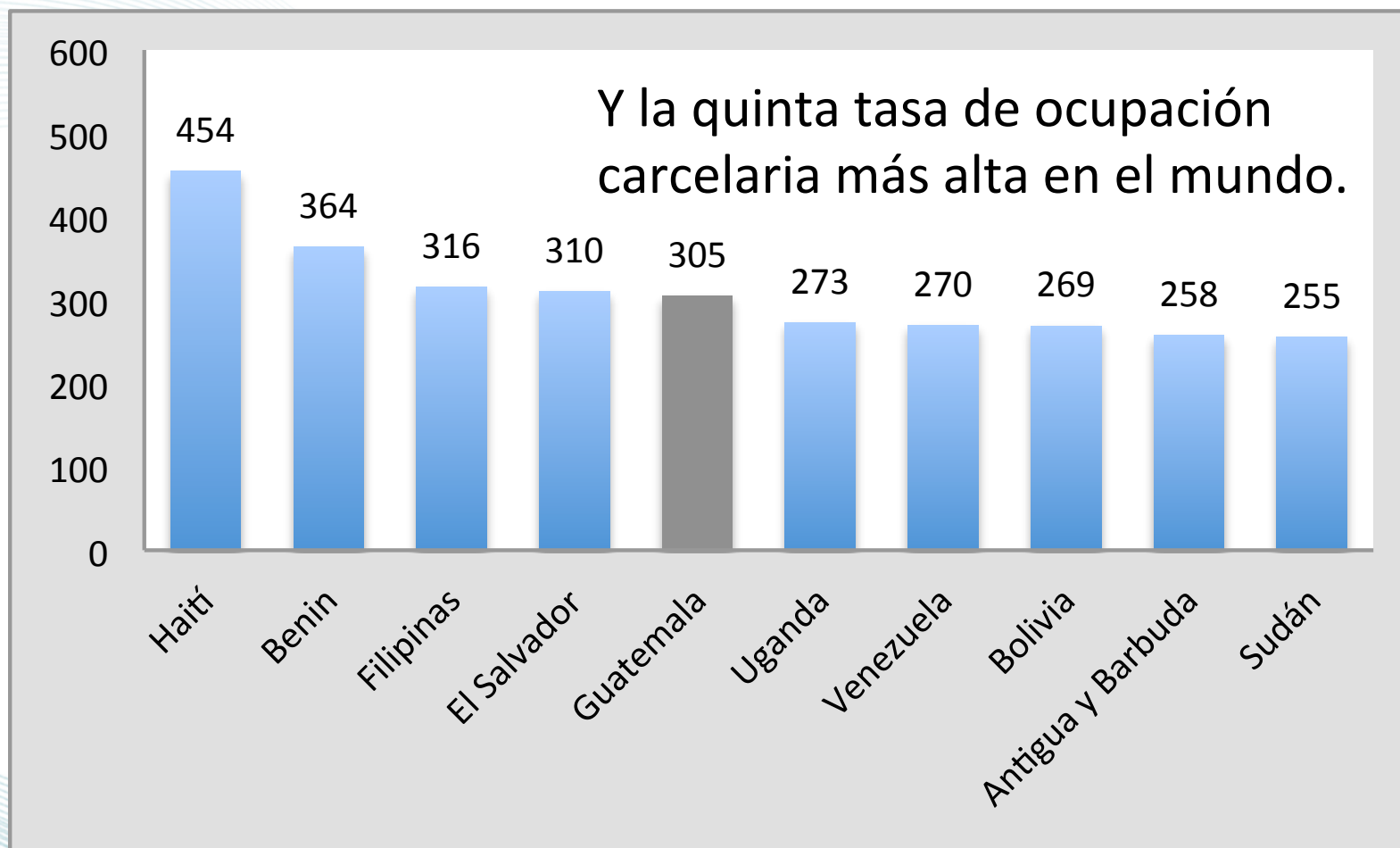
Fuente: International Centre for Prison Studies, King's College, London.

Ocupación carcelaria LATAM (2016)



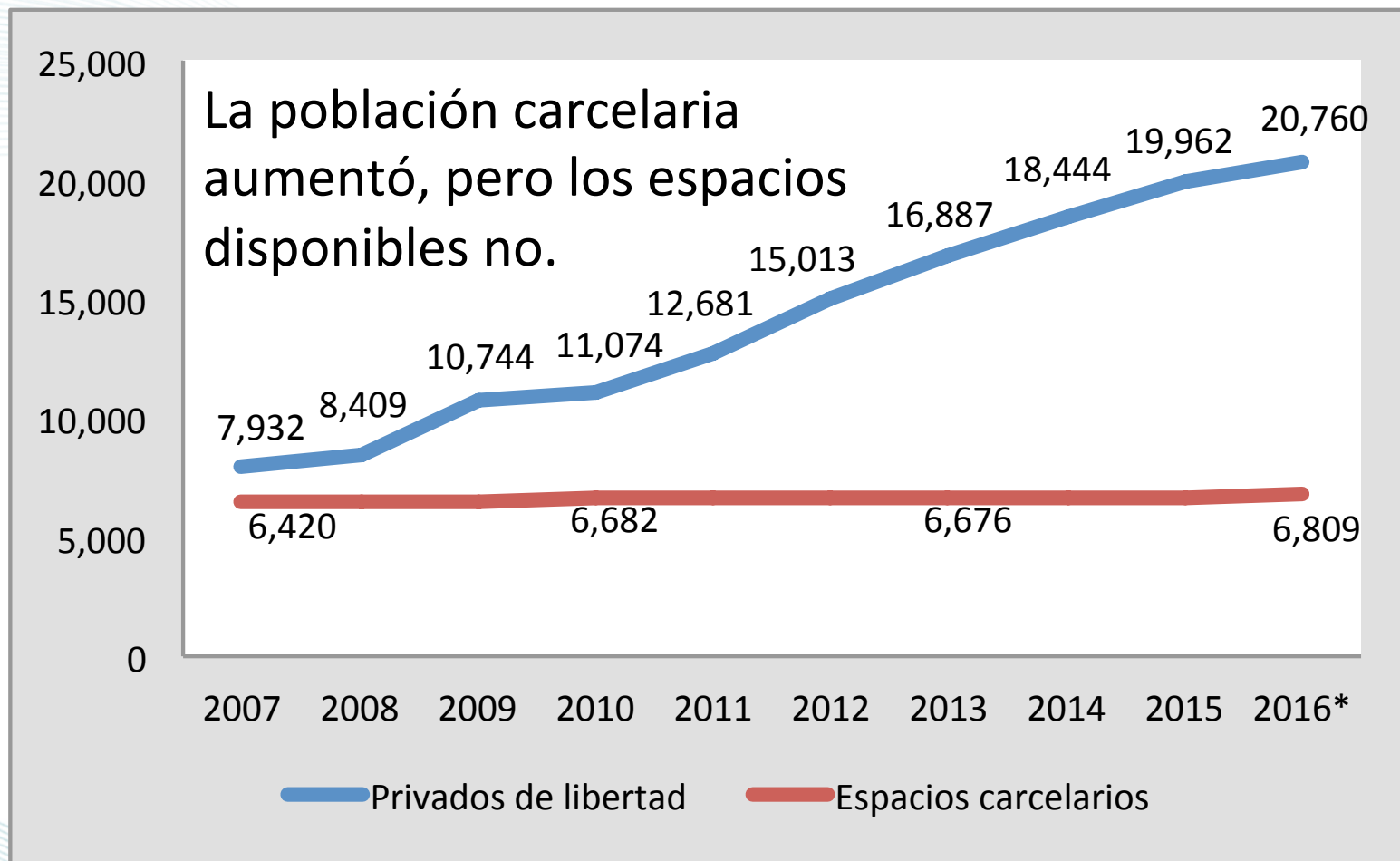
Fuente: International Centre for Prison Studies, King's College, London.

Ocupación carcelaria mundial (2016)



Fuente: International Centre for Prison Studies, King's College, London.

Población carcelaria en Guatemala



*El dato está actualizado al mes de agosto.

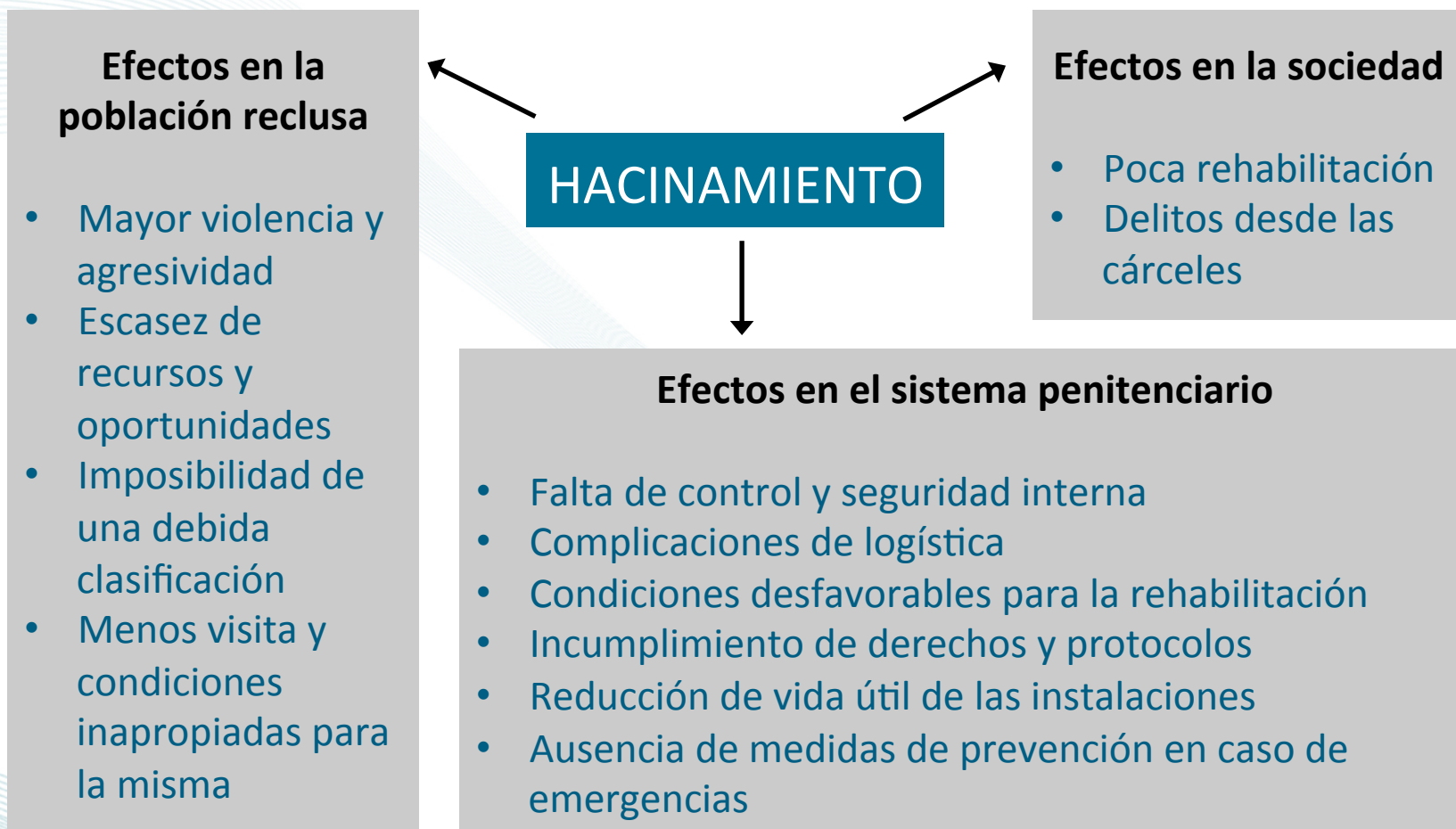
Fuente: Dirección General del Sistema Penitenciario.

Ocupación por centro (porcentaje, agosto 2016)



Fuente: Dirección General del Sistema Penitenciario.

¿Por qué es importante abordar el hacinamiento?



¿CÓMO REDUCIR EL HACINAMIENTO?



¡Marcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



¿Cómo reducir el hacinamiento?

1. Organismo Judicial:

- Mejoras al proceso penal
- Medidas alternas al encarcelamiento

2. Sistema Penitenciario:

- Modernizar infraestructura penitenciaria
- Aumentar los espacios carcelarios y mejorar la cobertura.



¡Marcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Medidas en el Organismo Judicial

1. Mejoras al proceso penal:

- Descongestión de juzgados y tribunales
 - Cumplimiento de los plazos procesales
- Acceso a defensa penal

2. Alternativas al encarcelamiento

- Fortalecimiento de medidas sustitutivas para que la prisión preventiva vuelva a ser la excepción en los procesos judiciales.
- Mecanismos alternos a la privación de libertad para cumplir las condenas.



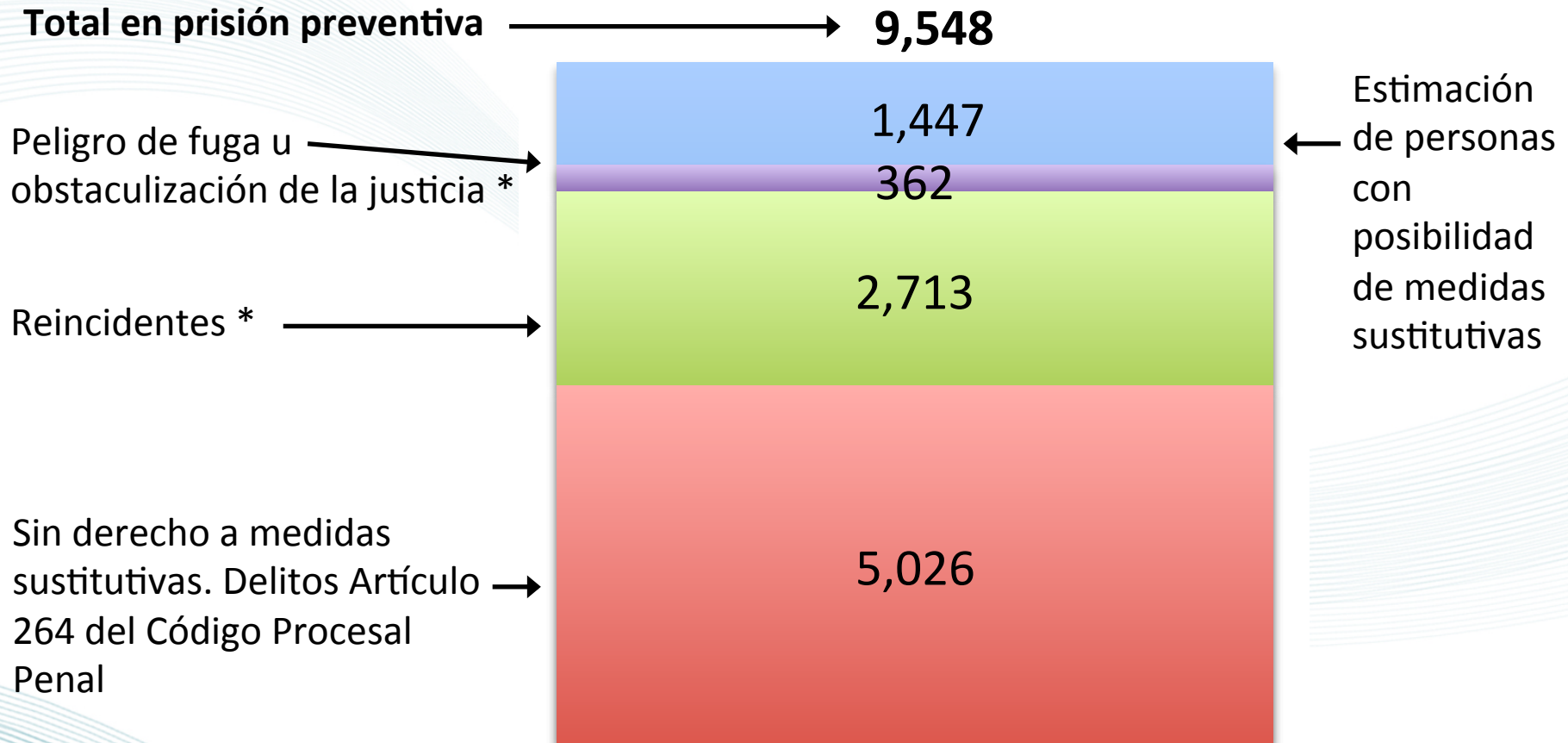
iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Medidas sustitutivas vs prisión preventiva (agosto 2016)



*Estimaciones propias

Fuente: elaboración propia con base en datos de la DGSP.



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Medidas para el Sistema Penitenciario

- Aumento de los espacios carcelarios
 - ¿Cuántos espacios hacen falta?
 - ¿En dónde construir cárceles?
 - ¿En todos los departamentos y regiones como dice la Ley?
 - ¿Qué tipo de cárceles?
 - ¿Preventivo, condena, alta seguridad, mujeres?
 - Tomar en cuenta limitación de recursos
 - Priorizar de acuerdo a demanda de servicios penitenciarios



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos
PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



INFRAESTRUCTURA PENITENCIARIA EN GUATEMALA



iMarcando el rumbo!

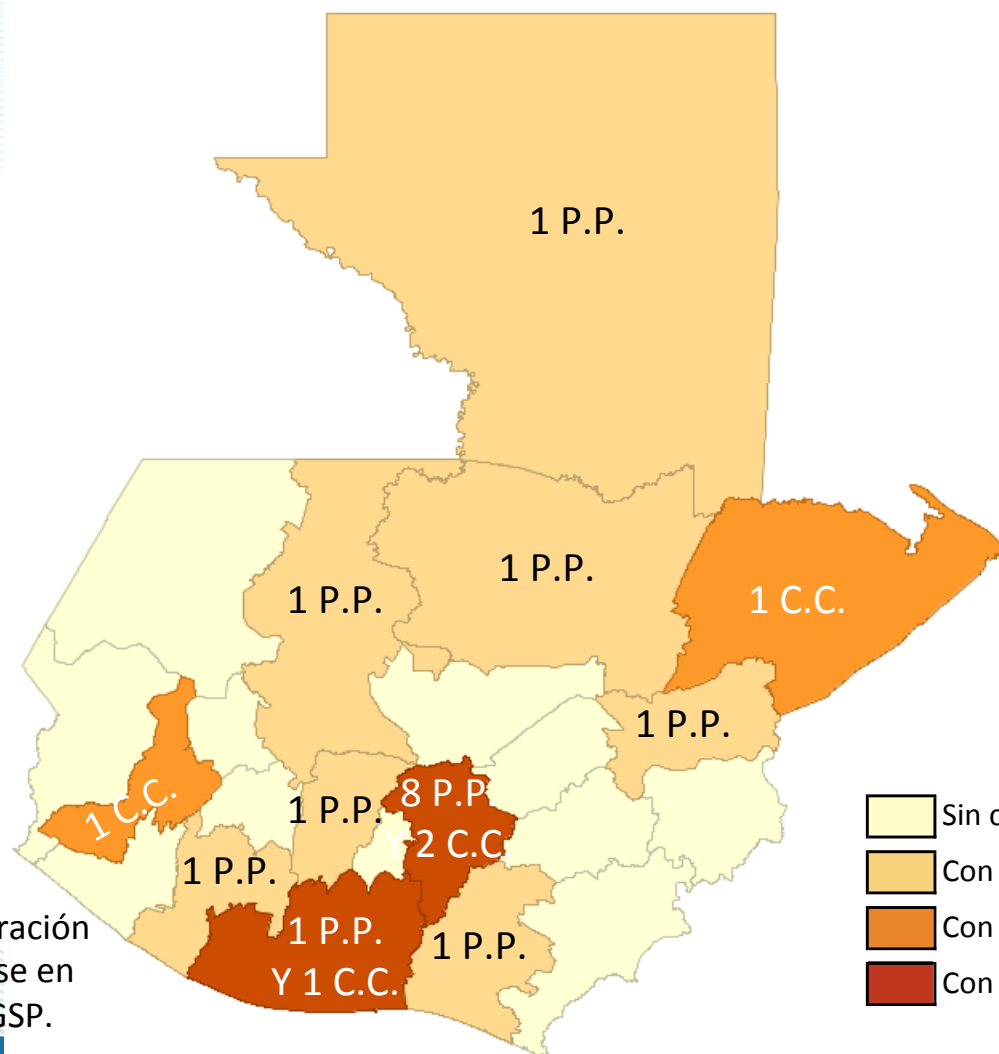
Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Cárceles en Guatemala

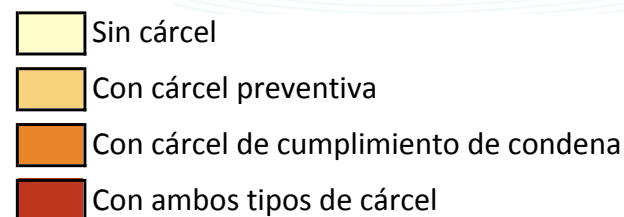


21 cárceles

- 5 de cump. de condena
- 16 de p. Preventiva

Ubicadas en 11 de los 22 departamentos

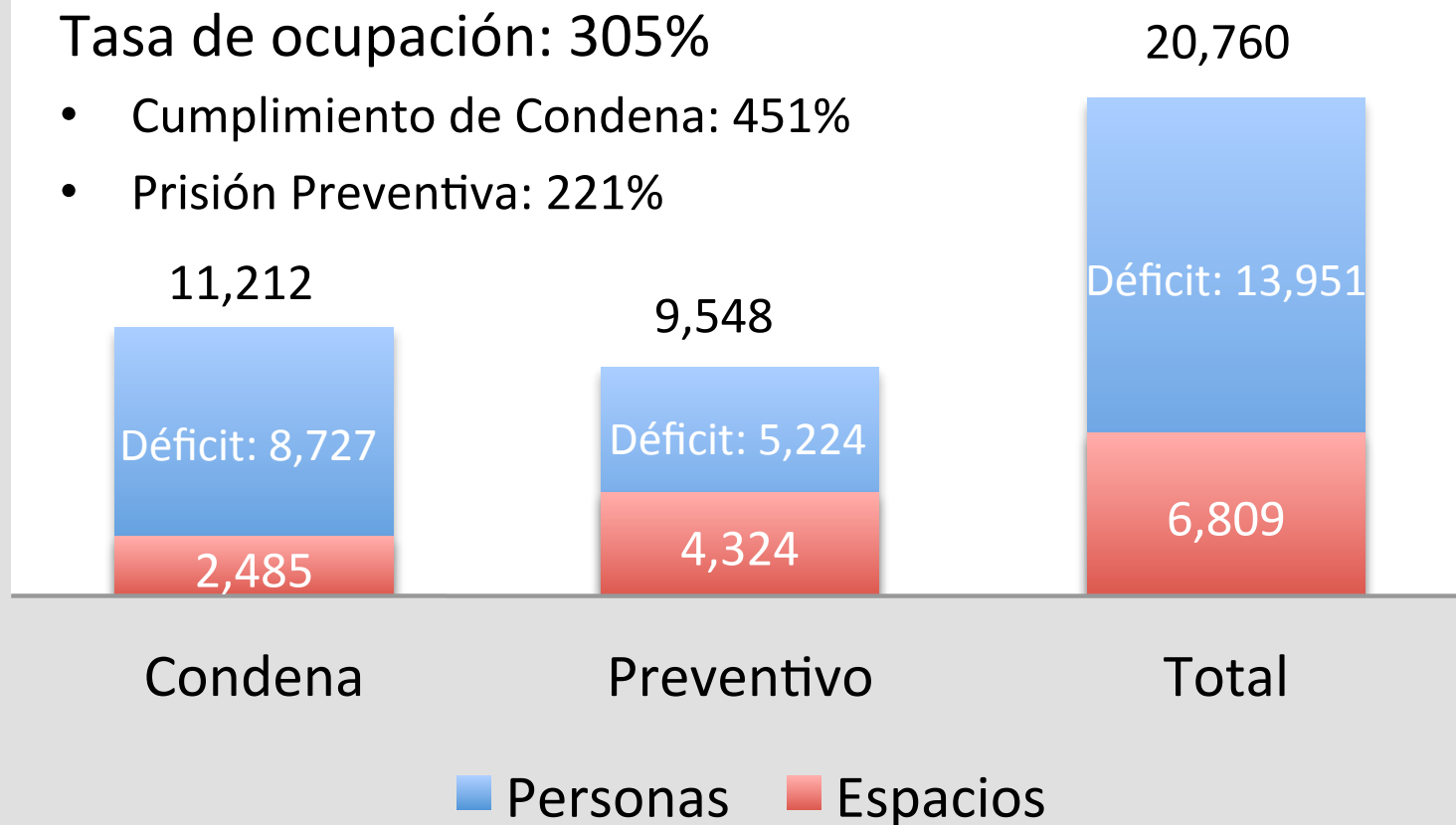
Fuente: elaboración propia con base en datos de la DGSP.



Ocupación y déficit de espacios

Tasa de ocupación: 305%

- Cumplimiento de Condena: 451%
- Prisión Preventiva: 221%



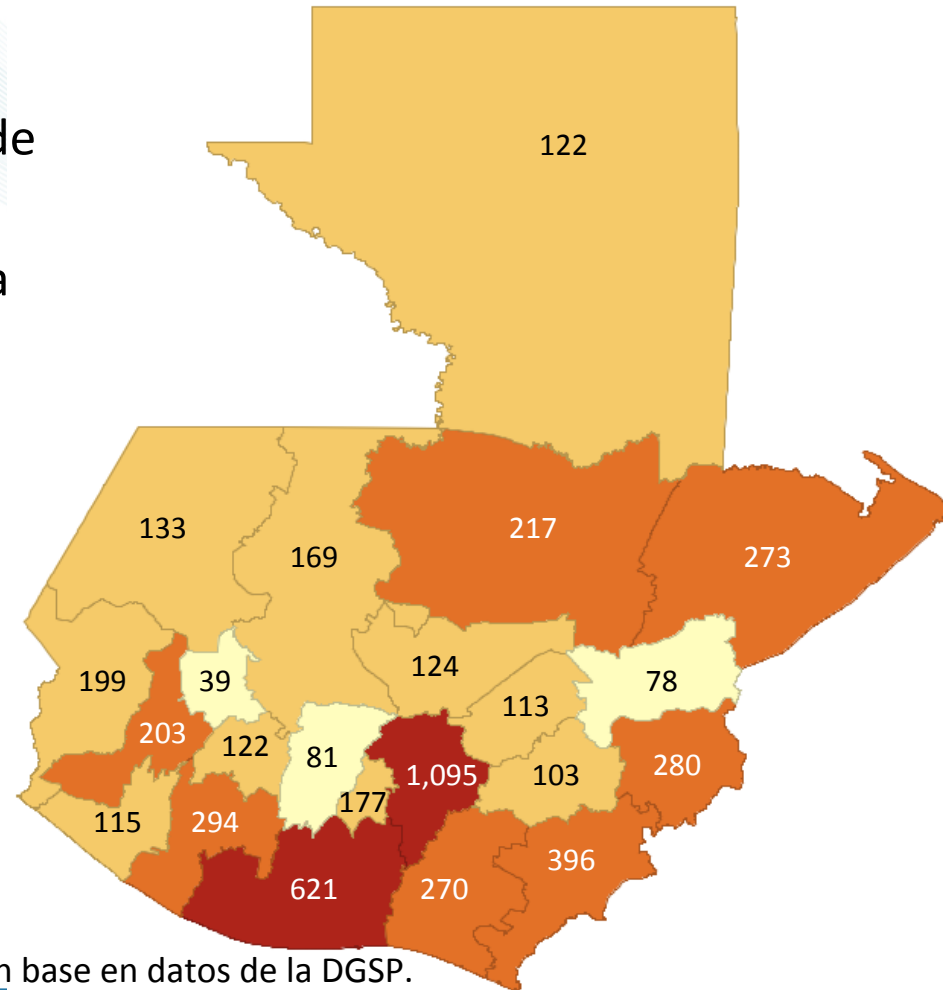
Fuente: elaboración propia con base en datos de la DGSP.

Origen de los privados de libertad

-
- Map of Texas showing the number of people and the percentage of the population in each county. The map uses a color scale from light yellow (low values) to dark red (high values).
- | County | Number of People | Percentage of Population |
|----------|------------------|--------------------------|
| El Paso | 463 | 2.2% |
| Maricopa | 375 | 1.8% |
| Maricopa | 460 | 2.2% |
| Maricopa | 775 | 3.7% |
| Maricopa | 166 | 0.8% |
| Maricopa | 255 | 1.2% |
| Maricopa | 824 | 4% |
| Maricopa | 361 | 1.7% |
| Maricopa | 503 | 2.4% |
| Maricopa | 1,401 | 6.7% |
| Maricopa | 579 | 2.8% |
| Maricopa | 321 | 1.5% |
| Maricopa | 8,312 | 40% |
| Maricopa | 627 | 3% |
| Maricopa | 639 | 3.1% |
| Maricopa | 239 | 1.2% |
| Maricopa | 345 | 1.7% |
| Maricopa | 835 | 4% |
| Maricopa | 605 | 2.9% |
| Maricopa | 482 | 2.3% |
| Maricopa | 655 | 3.2% |

Sacatepéquez:
367
1.8%

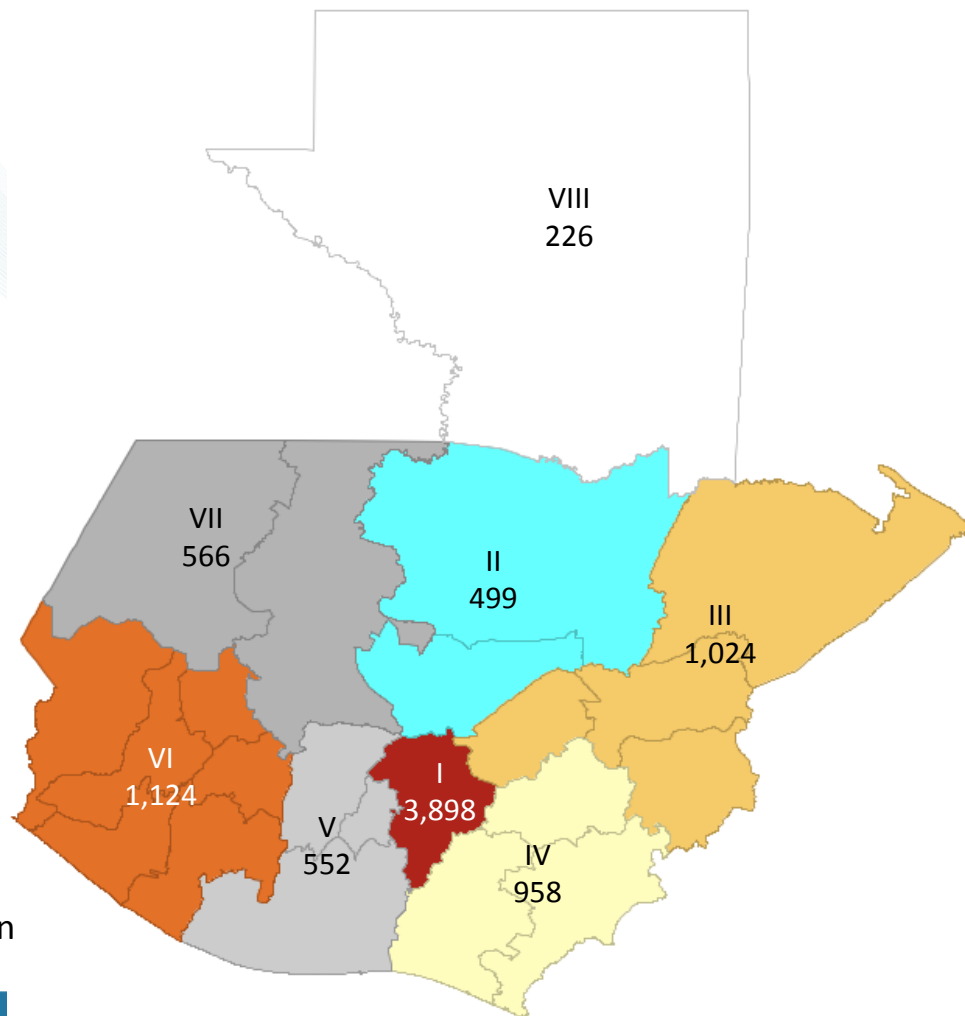
- 1,095 en el departamento de Guatemala
- 621 en Escuintla
- 396 en Jutiapa



Fuente: elaboración propia con base en datos de la DGSP.

Déficit de espacios carcelarios para cumplimiento de condena por región

- 3,898 en la Región I
- 1,124 en la Región VI
- 1,024 en la Región III



Fuente: elaboración propia con base en datos de la DGSP.



iMarcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Centros de detención especial

1. Mujeres

- 65% proviene del departamento de Guatemala
- Ocupación:
 - COF: 557%
 - Santa Teresa: 414%

2. Alta Seguridad

- 800 personas deberían estar recluidos en centros de alta seguridad



¡Marcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Nuevas cárceles deberían tener

- Vías de acceso en buen estado, mejor si hay varias vías para casos de una emergencia.
- Ubicación estratégica que permita llegar sin mayor dificultad al juzgado y al hospital más cercano.
- Ubicación que permita la llegada de refuerzos en caso de emergencia sin mucha demora.
- Ubicación que permita reducir al mínimo las externalidades negativas de la cárcel (acceso al transporte público, parqueo, colas de visita, baños, ventas de comida, etc.)
- Terreno que permita una adecuada vigilancia del perímetro.
- Terreno apto para construcción de un penal en cuanto a consistencia del suelo y subsuelo, características topográficas y geológicas.
- Tamaño para albergar de 300 a 600 reclusos para aprovechar economías de escala según estándares internacionales.
- Nuevo régimen interno.



¡Marcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Conclusiones

1. El hacinamiento es el problema medular y es la causa de otras deficiencias.
2. Únicamente con medidas alternas no se podrá eliminar el hacinamiento.
3. Se necesitan más espacios para cumplimiento de condena que para prisión preventiva.
4. No todos los departamentos o regiones tienen la misma demanda de espacios carcelarios.
5. Existen dos grupos que no se han tomado en cuenta en términos de construcción de infraestructura: mujeres y alta seguridad.
6. Es indispensable que la nueva infraestructura vaya acompañada de un nuevo régimen interno.



¡Marcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



Recomendaciones

1. Realizar un plan de infraestructura a mediano y largo plazo, basado en criterios técnicos, para adecuar los espacios carcelarios.
2. Fortelecer las medidas alternativas al encarcelamiento y a mediano plazo, una revisión exhaustiva del código penal.
3. Priorizar la construcción de infraestructura carcelaria para cumplimiento de condena y en los departamentos y regiones con mayor déficit de espacios:
 - a) Cumplimiento de condena: Región I, Guatemala
 - b) Prisión preventiva: Departamentos de Guatemala y Escuintla
4. Ampliar la infraestructura para las mujeres que están cumpliendo condena, y también construir una cárcel de alta seguridad para la población que requiere mayores medidas de seguridad.
5. Implementar una nueva administración carcelaria y un nuevo régimen interno en las nuevas cárceles que se habiliten.



¡Marcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario



PROPUESTA

Para reducir el hacinamiento carcelario se deben fortalecer medidas alternas al encarcelamiento y aumentar los espacios para cumplir condena.

#DeshacinamientoSP



¡Marcando el rumbo!

Soluciones a desafíos públicos

PROPUESTAS

Seguridad Ciudadana
Sistema Penitenciario

